

ΕΚΘΕΣΗ ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΑΡΑΝΟΜΗ ΔΙΑΚΙΝΗΣΗ ΑΝΘΡΩΠΩΝ

Δημοσιοποιείται από το Γραφείο Παρακολούθησης και Καταπολέμησης της Παράνομης Διακίνησης Ανθρώπων
12 Ιουνίου 2007

ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Οι καταθέσεις των θυμάτων που περιλαμβάνονται σε αυτή την έκθεση έχουν ως στόχο να είναι αντιπροσωπευτικές και δεν καλύπτουν όλες τις μορφές παράνομης διακίνησης. Κάθε μια από τις ιστορίες αυτές θα μπορούσε δυστυχώς να έχει λάβει χώρα σχεδόν οπουδήποτε στον κόσμο. Καταγράφονται με στόχο να απεικονίσουν τις πολλές μορφές παράνομης διακίνησης ανθρώπων και τα πολλά διαφορετικά μέρη όπου αυτές λαμβάνουν χώρα. Καμιά χώρα δεν είναι απρόσβλητη. Όλα τα όνομα θυμάτων που εμφανίζονται σε αυτή την έκθεση είναι φανταστικά. Οι φωτογραφίες στο εξώφυλλο της έκθεσης και οι περισσότερες φωτογραφίες χωρίς λεζάντες της έκθεσης δεν είναι εικόνες υπαρκτών θυμάτων διακίνησης, αλλά παρουσιάζονται για να δείξουν τις μυριάδες μορφές εκμετάλλευσης που περιλαμβάνει ο όρος παράνομη διακίνηση, και τους διαφορετικούς πολιτισμούς στους οποίους εντοπίζονται θύματα παράνομης διακίνησης.

Βιρμανία: Ο Κο Άουνγκ είπε «Στρατολογήθηκα με τη βία και παρά τη θέλησή μου. Ένα βράδυ καθώς παρακολουθούσαμε βίντεο στο χωριό μου, ήρθαν τρεις λοχίες του στρατού. Έλεγξαν αν είχαμε ταυτότητες και μας ρώτησαν αν θέλαμε να καταταγούμε στο στρατό. Τους εξηγήσαμε ότι είμασταν ανήλικοι και δεν είχαμε ταυτότητες. Εγώ αρνήθηκα και επέστρεψα στο σπίτι μου, αλλά μια μονάδα στρατολόγησης έφτασε στο χωριό το επόμενο πρωί και απαίτησε να έχει δυο νέους στρατιώτες. Όσοι δεν είχαν να πληρώσουν 3.000 κιατς (9 δολάρια) έπρεπε να καταταγούν στο στρατό, είπαν. Οι γονείς μου δεν μπορούσαν να πληρώσουν, και συνολικά 19 από εμάς στρατολογήθηκαν και στάλθηκαν στο Μινγκλαντόν (κέντρο στρατιωτικής εκπαίδευσης)».

ΣΚΟΠΟΣ

Το Αμερικανικό Υπουργείο Εξωτερικών υποχρεούται από τον νόμο να καταθέτει κάθε χρόνο στο Αμερικανικό Κογκρέσο έκθεση για τις προσπάθειες των ξένων κυβερνήσεων να εξαλείψουν σοβαρές μορφές παράνομης διακίνησης ανθρώπων. Αυτή είναι η έβδομη ετήσια Έκθεση του είδους. Η Έκθεση έχει ως σκοπό να αυξήσει την παγκόσμια συνειδητοποίηση, να υπογραμμίσει τις προσπάθειες της διεθνούς κοινότητας, και να ενθαρρύνει τις ξένες κυβερνήσεις να πάρουν αποτελεσματικά μέτρα προκειμένου να αντιμετωπίσουν όλες τις μορφές παράνομης διακίνησης ανθρώπων.

Ο νόμος των ΗΠΑ που διέπει τις προσπάθειες κατά της παράνομης διακίνησης, η Πράξη περί Προστασίας Θυμάτων Παράνομης Διακίνησης του 2000 (ΠΠΘΠΔ), όπως τροποποιήθηκε, αναφέρει ότι ο σκοπός της καταπολέμησης της παράνομης διακίνησης ανθρώπων είναι η δίκαιη και αποτελεσματική τιμωρία των διακινητών, η προστασία των θυμάτων, και η πρόληψη της παράνομης διακίνησης. Η απελευθέρωση όσων βρίσκονται παγιδευμένοι σε συνθήκες δουλείας είναι ο απώτερος στόχος αυτής της Έκθεσης, και της πολιτικής της Κυβέρνησης των ΗΠΑ κατά της παράνομης διακίνησης.

Η παράνομη διακίνηση ανθρώπων είναι μια πολυδιάστατη απειλή. Στερεί από τους ανθρώπους τα ανθρώπινα δικαιώματα και τις ελευθερίες τους, αυξάνει τους παγκόσμιους κινδύνους υγείας, και ενισχύει τη διόγκωση του οργανωμένου εγκλήματος.

Η παράνομη διακίνηση ανθρώπων έχει καταστροφική επίδραση στο κάθε θύμα που συχνά υφίσταται σωματική και ψυχολογική βία, βιασμό, απειλές εναντίον του ιδίου και της οικογένειάς του, κλοπή προσωπικών εγγράφων, ακόμη και θάνατο. Αλλά η επίδραση της παράνομης διακίνησης ανθρώπων εκτείνεται και πέρα από το κάθε θύμα, υπονομεύει την υγεία και ασφάλεια όλων των εθνών.

Υπάρχει μια συνεχώς αυξανόμενη κοινότητα κρατών που κάνουν σημαντικές προσπάθειες για την εξάλειψη αυτού του απάνθρωπου εγκλήματος. Μια χώρα που αποτυγχάνει να κάνει σημαντικές προσπάθειες για να συμμορφωθεί με τα μίνιμουμ προβλεπόμενα κριτήρια για την εξάλειψη της παράνομης διακίνησης ανθρώπων, όπως αυτά καθορίζονται στην ΠΠΘΠΔ, κατατάσσεται στην «Κατηγορία Γ» αυτής της έκθεσης. Μια τέτοια κατάταξη μπορεί να οδηγήσει σε μη αποστολή μη-ανθρωπιστικής, ή μη-εμπορικής βοήθειας από τις Ηνωμένες Πολιτείες προς αυτές τις χώρες. Στα πλαίσια της αξιολόγησης των προσπαθειών των ξένων κυβερνήσεων, η έκθεση υπογραμμίζει τις προσπάθειες σχετικά με ποινικές διώξεις, προστασία και πρόληψη. Ωστόσο, μια προσέγγιση του προβλήματος από την πλευρά των θυμάτων, μας οδηγεί στο να συμπεριλαμβάνουμε στην έκθεση πληροφορίες σχετικά με την διάσωση, αποκατάσταση, και επανένταξη των θυμάτων της παράνομης διακίνησης, και να ενθαρρύνουμε τη γνώση και τη διάδοση των καλύτερων πρακτικών στα θέματα αυτά.

Φέτος είναι η 200^η επέτειος από την εξάλειψη του διατλαντικού δουλεμπόριου. Το κίνημα του οποίου ηγήθηκε ο Βρετανός βουλευτής Γουίλιαμ Γουίλμπερφορς χρειάστηκε δεκαετίες για να επιτύχει. Χρειάστηκε το έθνος να εμβαθύνει και να διευρύνει τον ορισμό του για την ανθρώπινη αξιοπρέπεια. Χρειάστηκε το έθνος να διακηρύξει ότι οι ηθικές αξίες είναι σημαντικότερες από τα εμπορικά συμφέροντα. Τίποτα λιγότερο δεν απαιτείται και στις μέρες μας, για κάθε έθνος που αναλαμβάνει να αντιμετωπίσει τη σύγχρονη προκλήση της εξάλειψης της παράνομης διακίνησης, μιας μορφής σύγχρονης δουλείας.

Καμπότζη: Οι αδερφές Ναρέν και Σίθου, θύματα διακίνησης για παιδική πορνεία ηλικίας 10 και 12 ετών αντίστοιχα, ζούσαν στην Πνομ Πεν. Οι γονείς τους συμφώνησαν να παραδώσουν τις νεαρές κόρες τους στο ενοικιαζόμενο διαμέρισμα Γερμανού υπήκοου για σεξ με χρηματική αμοιβή. Ενώ βρίσκονταν στο διαμέρισμα, ο Γερμανός άντρας κακομεταχειρίστηκε σεξουαλικά τα κορίτσια και κατέγραψε την πράξη του σε βίντεο. Με πληροφορίες από ένα γείτονα, τα κορίτσια διασώθηκαν από μια μη-κυβερνητική οργάνωση. Κατέθεσαν εναντίον του άντρα και των γονιών τους.

ΟΡΙΣΜΟΣ ΤΗΣ ΠΑΡΑΝΟΜΗΣ ΔΙΑΚΙΝΗΣΗΣ ΑΝΘΡΩΠΩΝ

Η ΠΠΘΠΔ ορίζει τις σοβαρές μορφές παράνομης διακίνησης ως:

A. Την παράνομη διακίνηση κατά την οποία μία πληρωμένη σεξουαλική πράξη τελείται υπό καθεστώς βίας, παραπλάνησης ή καταναγκασμού, ή κατά την οποία το παρασυρόμενο στην πράξη αυτή άτομο είναι μικρότερο των 18 ετών. Ή

Β. Τη στρατολόγηση, φύλαξη, μετακίνηση, παροχή ή αποδοχή ατόμου με σκοπό την εργασία ή την παροχή υπηρεσιών με τη χρήση βίας, παραπλάνησης ή καταναγκασμού με σκοπό τον εξαναγκασμό του σε υποτέλεια, δεσμό οφειλής ή δουλεία.

Ένα θύμα δεν χρειάζεται να μεταφερθεί πραγματικά από ένα μέρος σε ένα άλλο για να θεωρείται θύμα παράνομης διακίνησης σύμφωνα με αυτόν τον ορισμό.

Ινδία: Καταναγκαστική Εργασία: Όταν ο Αακές ήταν πέντε ετών, έπαιζε με φίλους του στο χωριό του όταν κάποιοι άντρες έφτασαν στο χωριό και ρώτησαν τα παιδιά αν θα ήθελαν να δουν ένα «βίντεο». Τα αγόρια ανέβηκαν όλα μαζί στο πίσω μέρος του αυτοκινήτου και οδηγήθηκαν 200 μίλια μακριά. Τα κλείδωσαν σε ένα δωμάτιο για μέρες χωρίς φαγητό και τα χτύπησαν. Οι διακινητές είχαν απαγάγει αυτά τα ευάλωτα παιδιά ώστε να τα εξαναγκάσουν να πλέκουν χαλιά. Τα αγόρια κρατήθηκαν αιχμάλωτα για εννέα χρόνια. Δύο από τους φίλους του Αακές δεν επιβίωσαν. Ένας πυροβολήθηκε στην προσπάθειά του να αποδράσει και ο άλλος πέθανε από έλλειψη περίθαλψης όταν αρρώστησε. Τα αγόρια ήταν 14 ετών όταν διασώθηκαν, και με δυσκολία μπορούσαν να μιλήσουν. Ήταν υποσιτισμένα και τραυματισμένα αλλά ήταν επιτέλους ελεύθερα.

Η ΕΚΤΑΣΗ ΚΑΙ Η ΦΥΣΗ ΤΗΣ ΣΥΓΧΡΟΝΗΣ ΔΟΥΛΕΙΑΣ

Κοινός παρονομαστής σε υποθέσεις παράνομης διακίνησης είναι η χρήση βίας, εξαπάτησης ή εξαναγκασμού για την εκμετάλλευση ενός ατόμου σε σκοπό το κέρδος. Ένα θύμα μπορεί να υποβληθεί σε εκμετάλλευση εργασίας, σε σεξουαλική εκμετάλλευση ή και στα δυο. Η εκμετάλλευση εργασίας περιλαμβάνει τη δουλεία, την καταναγκαστική εργασία και τη δουλεία λόγω χρέους. Η σεξουαλική εκμετάλλευση συνήθως περιλαμβάνει κακομεταχείριση στα πλαίσια της εμπορικής βιομηχανίας του σεξ. Σε άλλες περιπτώσεις, τα θύματα κρατούνται σε σπίτια από ιδιώτες που συχνά απαιτούν και σεξ και εργασία. Η χρήση βίας ή εξαναγκασμού μπορεί να είναι άμεση και έντονη ή ψυχολογική.

Υπάρχουν πολλές διαφορετικές εκτιμήσεις ως προς την έκταση και το μέγεθος της σύγχρονης δουλείας. Η Διεθνής Οργάνωση Εργασίας (ΔΟΕ) – μία Οργάνωση τμήμα του ΟΗΕ που θέτει τους βασικούς όρους εργασίας, απασχόλησης και κοινωνικής προστασίας – εκτιμά ότι υπάρχουν 12,3 εκατομμύρια άνθρωποι θύματα καταναγκαστικής εργασίας, εργασίας σε καθεστώς δουλείας, καταναγκαστικής παιδικής εργασίας, καταναγκαστικής πορνείας ανά πάσα στιγμή. Άλλες εκτιμήσεις κυμαίνονται μεταξύ 4 εκατομμυρίων και 27 εκατομμυρίων θυμάτων.

Κάθε χρόνο, σύμφωνα με έρευνα υπό την αιγίδα της Αμερικανικής Κυβέρνησης που ολοκληρώθηκε το 2006, περίπου 800.000 άνθρωποι διακινούνται παράνομα ανάμεσα σε διεθνή σύνορα κάθε χρόνο, αριθμός που δεν περιλαμβάνει εκατομμύρια θυμάτων που διακινούνται παράνομα εντός των συνόρων της χώρας τους. Το 80% των θυμάτων που διακινούνται μεταξύ συνόρων είναι γυναίκες και κορίτσια, και το 50% είναι ανήλικα άτομα. Η πλειονότητα των διεθνώς διακινούμενων θυμάτων είναι γυναίκες και προωθούνται για εμπορική σεξουαλική εκμετάλλευση. Τα στοιχεία αυτά δεν περιλαμβάνουν εκατομμύρια γυναικών και ανδρών θυμάτων σε ολόκληρο τον κόσμο που διακινούνται παράνομα εντός των συνόρων της χώρας τους, η πλειονότητά τους για καταναγκαστική εργασία και εργασία σε καθεστώς δουλείας.

Οι διακινητές έχουν ως στόχο τους άτομα από ευάλωτες ομάδες. Στόχοι τους είναι συνήθως παιδιά και νεαρές γυναίκες, και τα τεχνάσματα που χρησιμοποιούν είναι δημιουργικά και αδιάστακτα, σχεδιασμένα να εξαπατήσουν, να παρασύρουν και να κερδίσουν την εμπιστοσύνη των πιθανών θυμάτων τους. Πολύ συχνά οι απάτες αυτές περιλαμβάνουν υποσχέσεις για μια καλύτερη ζωή μέσω ενός γάμου, εργασίας, ή εκπαιδευτικών ευκαιριών.

Οι εθνικότητες των θυμάτων παράνομης διακίνησης είναι όσο ποικίλες όσο και οι πολιτισμοί του κόσμου. Μερικοί άνθρωποι εγκαταλείπουν αναπτυσσόμενες χώρες, αναζητώντας να βελτιώσουν την ζωή τους μέσω εργασίας που δεν απαιτεί πολλά προσόντα σε πιο ευημερούσες χώρες. Άλλοι πέφτουν θύματα καταναγκαστικής εργασίας ή δουλείας στην ίδια τους της χώρα. Γυναίκες με έντονη επιθυμία για ένα καλύτερο μέλλον είναι πιο ευάλωτες σε υποσχέσεις για εργασία σε άλλες χώρες στη φύλαξη παιδιών, ως καθαρίστριες, σερβιτόρες ή μοντέλα – δουλειές που μετατρέπονται στον εφιάλητη της πορνείας χωρίς διέξοδο. Ορισμένες οικογένειες δίνουν τα παιδιά τους σε ενήλικες, συχνά που υπόσχονται εκπαίδευση και ευκαιρίες – αλλά αντίθετα πουλούν αυτά τα παιδιά με σκοπό την εκμετάλλευσή τους.

ΚΕΝΤΡΟ ΒΑΡΟΥΣ ΤΗΣ ΕΚΘΕΣΗΣ ΤΟΥ 2007 ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΑΡΑΝΟΜΗ ΔΙΑΚΙΝΗΣΗ ΑΝΘΡΩΠΩΝ

Η Έκθεση αυτή είναι η εκτενέστερη παγκοσμίως έκθεση σχετικά με τις προσπάθειες κυβερνήσεων να καταπολεμήσουν σοβαρές μορφές παράνομης διακίνησης ανθρώπων. Η Έκθεση αυτή καλύπτει την περίοδο μεταξύ Απριλίου 2006 και Μαρτίου 2007. Περιλαμβάνει τις χώρες εκείνες που θεωρούνται χώρες προέλευσης, διέλευσης ή προορισμού για σημαντικό αριθμό θυμάτων σοβαρών μορφών διακίνησης. Η Έκθεση του 2007 για την Παράνομη Διακίνηση Ανθρώπων αποτελεί μια ανανεωμένη παγκόσμια ματιά στη φύση και την έκταση της σύγχρονης δουλείας και τη μεγάλη ποικιλία δράσεων που αναλαμβάνουν κυβερνήσεις σε ολόκληρο τον κόσμο για να την αντιμετωπίσουν και να την εξαλείψουν.

Επειδή είναι πολύ πιθανόν το φαινόμενο της διακίνησης να παρατηρείται σε όλα τα κράτη του κόσμου, η παράλειψη αναφοράς ενός κράτους στην έκθεση αυτή μπορεί απλώς να υποδηλώνει την έλλειψη επαρκούς πληροφόρησης. Στη γραπτή παρουσίαση κάθε κράτους περιγράφεται το πεδίο δράσης και η φύση του προβλήματος της διακίνησης, οι λόγοι για τους οποίους το συγκεκριμένο κράτος συμπεριλαμβάνεται στην έκθεση, και οι κυβερνητικές προσπάθειες καταπολέμησής της. Παρουσιάζεται ακόμα μια εκτίμηση του επιπέδου συμμόρφωσης κάθε κυβέρνησης με τα ελάχιστα κριτήρια εξάλειψης της διακίνησης όπως αυτά έχουν καταγραφεί στην Πράξη για την Προστασία Θυμάτων Παράνομης Διακίνησης 2000 (ΠΠΘΠΑ), και ακόμα περιλαμβάνονται προτάσεις για λήψη σχετικών μέτρων. Στο υπόλοιπο της παρουσίασης κάθε κράτους περιγράφονται οι κυβερνητικές προσπάθειες εφαρμογής των νόμων κατά της διακίνησης, την προστασία των θυμάτων και την πρόληψη. Κάθε παρουσίαση επεξηγεί τη βάση πάνω στην οποία γίνεται η κατηγοριοποίηση κάθε χώρας στην Κατηγορία Α, την Κατηγορία Β, την Κατηγορία Β – Υπό Παρακολούθηση, ή την Κατηγορία Γ. Αν μια χώρα καταταχθεί στη Κατηγορία Β – Υπό Παρακολούθηση, υπάρχει στη συγκεκριμένη γραπτή παρουσίαση δήλωση που εξηγεί το λόγο της κατάταξης, χρησιμοποιώντας όρους του ΠΠΘΠΑ.

Η ΠΠΘΠΑ καταγράφει τρεις παράγοντες που λαμβάνονται υπόψιν για να καθορίσουν αν μια χώρα πρέπει να τοποθετηθεί στην Κατηγορία Β (ή Κατηγορία Β Υπό Παρακολούθηση) ή στην Κατηγορία Γ:

- 1) Ο βαθμός στον οποίο η χώρα αυτή είναι χώρα προέλευσης, διέλευσης ή προορισμού για σοβαρές μορφές παράνομης διακίνησης
- 2) Ο βαθμός στον οποίο η κυβέρνηση της χώρας αυτής δε συμμορφώνεται με τα μίνιμουμ κριτήρια της ΠΠΘΠΑ, συμπεριλαμβανομένου, ιδιαίτερα, του βαθμού διαφθοράς της κυβέρνησης σε περιστατικά παράνομης διακίνησης, και
- 3) Οι πόροι και οι δυνατότητες της κυβέρνησης να αντιμετωπίσουν και να εξαλείψουν σοβαρές μορφές παράνομης διακίνησης ανθρώπων.

Ορισμένα κράτη οργάνωσαν συνέδρια και σύστησαν ομάδες δράσης ή κατέστρωσαν σχέδια δράσης σε εθνικό επίπεδο θέτοντας έτσι στόχους στις προσπάθειές τους για την καταπολέμηση της παράνομης διακίνησης. Παρόλα αυτά, η διοργάνωση συνεδρίων, οι εθνικές στρατηγικές και οι ομάδες δράσης δεν έχουν από μόνες τους ιδιαίτερη βαρύτητα στη διαδικασία εκτίμησης των κρατικών προσπαθειών. Η έκθεση επικεντρώνεται περισσότερο σε συγκεκριμένα μέτρα καταπολέμησης της παράνομης διακίνησης που έχουν λάβει οι κυβερνήσεις όπως η έμφαση στις διώξεις, στις καταδικαστικές αποφάσεις και ποινές φυλάκισης για τους διακινητές, στην προστασία των θυμάτων και τις προσπάθειες πρόληψης. Η έκθεση δεν αποδίδει ιδιαίτερη σημασία σε προσχέδια νόμων ή νόμους που δεν έχουν τεθεί ακόμη σε εφαρμογή. Εν κατακλείδι η έκθεση δεν επικεντρώνεται σε άλλες προσπάθειες κρατών που αποβλέπουν έμμεσα στη μείωση της διακίνησης, όπως είναι εκπαιδευτικά και αναπτυξιακά προγράμματα, ή προγράμματα που στοχεύουν στην ενίσχυση της ισότητας των φύλων, αν και όλα αυτά αποτελούν αξιόλογες προσπάθειες.

Ρουάντα/Ηνωμένο Βασίλειο: *Παράνομη Διακίνηση για Σεξουαλική Εκμετάλλευση.* Όταν ήταν 14 ετών, το αφεντικό της Αντνίτα, έμπορος στην αγορά Κιγκάλι, της είπε να πάει μαζί με δυο άντρες. Της είπε ότι θα την πήγαιναν να ζήσει στο εξωτερικό όπου θα ήταν ασφαλής και θα πήγαινε σχολείο. Όταν έφτασε στη Μεγάλη Βρετανία, ένας άντρας την παρέλαβε από το αεροδρόμιο και την πήγε σε ένα σπίτι. Ένας άλλος άντρας πήγε στο σπίτι και τη βίασε. Για δυο χρόνια, η έφηβη ήταν αναγκασμένη να ζει σε μια κλειδωμένη κουζίνα με πρόσβαση μόνο σε μια τουαλέτα και μια μπανιέρα. Οι άντρες την κρατούσαν ως σκλάβο για σεξ έως ότου δραπέτευσε και σταμάτησε έναν οδηγό, ο οποίος την μετέφερε στην αστυνομία.

ΜΕΘΟΔΟΛΟΓΙΑ

Το Υπουργείο Εξωτερικών ετοίμασε αυτή την Έκθεση χρησιμοποιώντας πληροφορίες από πρεσβείες των ΗΠΑ, συναντήσεις με αξιωματούχους ξένων κυβερνήσεων, ΜΚΟ και διεθνείς οργανισμούς, δημοσιευμένες εκθέσεις, διερευνητικές επισκέψεις σε κάθε περιοχή, και πληροφορίες που εστάλησαν στην ηλεκτρονική διεύθυνση (tipreport@state.gov), η οποία δημιουργήθηκε ώστε ΜΚΟ και ιδιώτες να δίνουν πληροφορίες για την πρόοδο κυβερνήσεων στην αντιμετώπιση της παράνομης διακίνησης ανθρώπων. Οι αμερικανικές διπλωματικές αποστολές υπέβαλαν εκθέσεις για την κατάσταση στο τομέα της παράνομης διακίνησης και τη δράση των κυβερνήσεων με βάση λεπτομερή έρευνα, που συμπεριλάμβανε συναντήσεις με αρκετούς διαφορετικούς εκπροσώπους κυβερνήσεων, εκπροσώπους τοπικών και διεθνών ΜΚΟ, διεθνείς οργανισμούς, αξιωματούχους, δημοσιογράφους, ακαδημαϊκούς, και θύματα.

Για τη σύνταξη της φετινής Έκθεσης, το Υπουργείο Εξωτερικών εξέτασε εκ νέου πηγές πληροφόρησης σε κάθε χώρα ώστε να βγάλει τα συμπεράσματα αυτής της έκθεσης. Η αξιολόγηση των προσπαθειών κάθε χώρας στην αντιμετώπιση της παράνομης διακίνησης αποτελείτο από μια διαδικασία δύο σταδίων:

Στάδιο Πρώτο: Ανεύρεση Σημαντικού Αριθμού Θυμάτων

Αρχικά, το Υπουργείο καθόρισε κατά πόσο μια χώρα είναι «χώρα προέλευσης, διέλευσης, ή προορισμού για σημαντικό αριθμό θυμάτων σοβαρών μορφών διακίνησης», γενικά της τάξης των 100 ή περισσότερων θυμάτων – το ίδιο νούμερο που χρησιμοποιήθηκε και σε προηγούμενες εκθέσεις. Μερικές χώρες, για τις οποίες δεν ήταν διαθέσιμες τέτοιες πληροφορίες, δεν τοποθετήθηκαν σε κατηγορίες, αλλά περιλαμβάνονται στο τμήμα Ειδικών Περιπτώσεων, καθώς εμφάνισαν ενδείξεις παράνομης διακίνησης ανθρώπων.

Στάδιο Δεύτερο: Κατηγοριοποίηση

Το Υπουργείο τοποθέτησε κάθε χώρα που περιλαμβάνεται στην Έκθεση για την Παράνομη Διακίνηση Ανθρώπων το 2007 σε μια από τις τρεις λίστες, που περιγράφονται εδώ ως κατηγορίες, όπως ορίζει η Πράξη Προστασίας των Θυμάτων Παράνομης Διακίνησης (ΠΠΘΠΔ). Αυτή η κατηγοριοποίηση βασίζεται περισσότερο στο βαθμό που οι πράξεις μιας κυβέρνησης καταπολεμούν την παράνομη διακίνηση, και λιγότερο στο μέγεθος του προβλήματος που είναι ωστόσο σημαντικός παράγοντας. Το Υπουργείο αρχικά αξιολογεί αν η κυβέρνηση συμμορφώνεται πλήρως προς τα ελάχιστα προβλεπόμενα κριτήρια της Πράξης Προστασίας για την εξάλειψη της παράνομης διακίνησης (αναφέρονται λεπτομερώς στις σελίδες 228-229). Οι κυβερνήσεις που πληρούν τις προϋποθέσεις τοποθετούνται στην Κατηγορία Α. Για τις άλλες κυβερνήσεις, το Υπουργείο εξετάζει αν έκαναν σημαντικές προσπάθειες να συμμορφωθούν προς τα ελάχιστα κριτήρια. Κυβερνήσεις που κάνουν σημαντικές προσπάθειες να συμμορφωθούν με τα ελάχιστα κριτήρια τοποθετούνται στην Κατηγορία Β. Εκείνες οι χώρες των οποίων οι κυβερνήσεις δεν συμμορφώνονται πλήρως προς τα ελάχιστα προβλεπόμενα κριτήρια και δεν κάνουν σημαντικές προσπάθειες προς αυτή την κατεύθυνση τοποθετούνται στην Κατηγορία Γ. Τέλος, εξετάζονται τα κριτήρια για την Ειδική Λίστα Υπό Παρακολούθηση και, αν θεωρείται απαραίτητο, χώρες της Κατηγορίας Β τοποθετούνται στην Κατηγορία Β – Υπό Παρακολούθηση.

Η ειδική κατηγορία των υπό παρακολούθηση χωρών: Χώρες Κατηγορίας Β - Υπό Παρακολούθηση:

Η ΠΠΘΠΔ δημιούργησε μια «Κατηγορία υπο Παρακολούθηση Χωρών» στο πλαίσιο της Έκθεσης για την Παράνομη Διακίνηση Ανθρώπων, που θα πρέπει να καθίστανται αντικείμενο ειδικής εξέτασης. Ο κατάλογος αυτών αποτελείται από: 1. Χώρες που αναφέρονται ότι ανήκουν στην Κατηγορία Α στην παρούσα έκθεση, αλλά ήταν στην Κατηγορία Β το 2006. 2. Χώρες που αναφέρονται στην Κατηγορία Β στην παρούσα έκθεση, αλλά ανήκαν στην Κατηγορία Γ στην έκθεση του 2006. Και, 3. Χώρες που καταγράφηκαν στην Κατηγορία Β στην παρούσα έκθεση, όπου

α. Ο απόλυτος αριθμός των θυμάτων από σκληρές μορφές παράνομης διακίνησης είναι υψηλός ή αυξάνεται σημαντικά.

β. Δεν υπάρχουν στοιχεία που να δείχνουν ότι αυξάνουν σε σύγκριση με το παρελθόν έτος οι προσπάθειες για την καταπολέμηση σοβαρών μορφών διακίνησης ανθρώπων, όπως η πραγματοποίηση περισσότερων ερευνών,

διώξεις και καταδίκες για εγκλήματα που οφείλονται στη διακίνηση, περισσότερη βοήθεια στα θύματα, ενώ ταυτόχρονα μειώνονται τα στοιχεία που δείχνουν συλλογική κυβερνητικών αξιωματούχων σε σοβαρές μορφές παράνομης διακίνησης ανθρώπων, ή

γ. Η απόφαση ότι μια χώρα καταβάλλει σημαντικές προσπάθειες να συμμορφωθεί με τα ελάχιστα κριτήρια στηρίχτηκε σε δεσμεύσεις της ίδιας της χώρας ότι θα ελάμβανε πρόσθετα μέτρα το επόμενο έτος.

Η κατηγορία αυτή (συμπεριλαμβανόμενων των α, β, και γ) χαρακτηρίστηκε από το αμερικανικό υπουργείο Εξωτερικών «Χώρες υπό Παρακολούθηση Κατηγορίας Β». Τριάντα-δύο χώρες υπήχθησαν στην κατηγορία αυτή στην έκθεση που συντάχτηκε τον Ιούνιο του 2006. Μαζί με δυο χώρες που ύστερα από επανεκτίμηση το Σεπτέμβριο του 2006 τοποθετήθηκαν στην ίδια κατηγορία και πέντε χώρες που υπήχθησαν στις δύο πρώτες κατηγορίες που αναφέρονται ανωτέρω (δηλαδή, που ανέβηκαν μια κατηγορία από την έκθεση του 2005 στην έκθεση του 2006 περί παράνομης διακίνησης), οι 39 αυτές χώρες περιελήφθησαν στην «Ενδιάμεση Έκθεση» που κυκλοφόρησε από το υπουργείο Εξωτερικών την 1^η Φεβρουαρίου του 2007.

Από τις 34 χώρες του καταλόγου των χωρών υπό επιτήρηση της Κατηγορίας Β, 10 ανέβηκαν στην Κατηγορία Β της παρούσας έκθεσης, ενώ 7 υποχώρησαν στην Κατηγορία Γ, και 17 παραμένουν στον Κατάλογο των υπο Παρακολούθηση Χωρών της Κατηγορίας Β. Χώρες που τοποθετήθηκαν στην Ειδική Κατηγορία Υπό Παρακολούθηση στην παρούσα έκθεση θα επανεξεταστούν σε ενδιάμεση έκθεση που θα κατατεθεί στο Κογκρέσο των ΗΠΑ την 1^η Φεβρουαρίου 2008.

Πιθανές Κυρώσεις για τις Χώρες της Κατηγορίας Γ

Οι κυβερνήσεις των χωρών που έχουν τοποθετηθεί στην Κατηγορία Γ μπορεί να αντιμετωπίσουν ορισμένες κυρώσεις. Η Κυβέρνηση των ΗΠΑ ενδέχεται να παρακρατήσει βοήθεια προς τις χώρες αυτές, εκτός από ανθρωπιστική και εμπορική βοήθεια. Χώρες που δε λαμβάνουν τέτοια βοήθεια μπορεί να αντιμετωπίσουν παρακράτηση κονδυλίων για συμμετοχή σε εκπαιδευτικά και πολιτιστικά προγράμματα ανταλλαγών. Σύμφωνα με την ΠΠΘΠΔ, οι κυβερνήσεις αυτών των χωρών μπορεί να αντιμετωπίσουν επίσης την άρνηση των ΗΠΑ να συμφωνήσουν στην παροχή βοήθειας από διεθνή οικονομικά ιδρύματα, όπως το Διεθνές Νομισματικό Ταμείο, και πολυμερείς αναπτυξιακές τράπεζες, όπως η Παγκόσμια Τράπεζα (εξαιρείται η βοήθεια για ανθρωπιστικούς σκοπούς, για εμπορικούς σκοπούς και για ορισμένους αναπτυξιακούς σκοπούς). Αυτές οι πιθανές επιπτώσεις θα τεθούν σε εφαρμογή στην αρχή του επόμενου οικονομικού έτους, την 1^η Οκτωβρίου του 2007.

Όλες ή μέρος των κυρώσεων που προβλέπει η Πράξη Προστασίας για τα Θύματα Παράνομης Διακίνησης μπορούν να ανασταλούν με απόφαση του Προέδρου αν κριθεί ότι η παροχή τέτοιας βοήθειας στη συγκεκριμένη κυβέρνηση θα προωθούσε τους στόχους της Πράξης ή θα ήταν κατά άλλον τρόπο υπέρ του εθνικού συμφέροντος των ΗΠΑ. Η Πράξη ορίζει επίσης ότι οι κυρώσεις θα ανασταλούν αν αυτό είναι απαραίτητο για να αποφευχθούν σημαντικά δυσμενείς επιπτώσεις σε ευάλωτους πληθυσμούς, συμπεριλαμβανομένων γυναικών και παιδιών. Επίσης, δεν θα επιβάλλονται κυρώσεις αν ο Πρόεδρος θεωρήσει ότι, μετά τη δημοσίευση αυτής της Έκθεσης αλλά πριν από την επιβολή κυρώσεων, μια κυβέρνηση έχει συμμορφωθεί προς τα ελάχιστα προβλεπόμενα κριτήρια ή κάνει σημαντικές προσπάθειες να συμμορφωθεί με αυτά.

Ανεξάρτητα από την κατηγοριοποίηση, κάθε χώρα μπορεί να κάνει περισσότερες προσπάθειες, συμπεριλαμβανομένων των ΗΠΑ. Καμιά κατηγοριοποίηση χώρας δεν είναι μόνιμη. Όλες οι χώρες πρέπει να συνεχίσουν και να αυξήσουν τις προσπάθειες για την καταπολέμηση της παράνομης διακίνησης ανθρώπων.

ΠΩΣ ΑΞΙΟΠΟΙΕΙΤΑΙ Η ΠΑΡΟΥΣΑ ΕΚΘΕΣΗ

Η παρούσα Έκθεση αποτελεί ένα διπλωματικό εργαλείο που η Αμερικανική Κυβέρνηση μπορεί να αξιοποιεί ως μέσο για την επίτευξη διαρκούς διαλόγου, ενθάρρυνσης, καθώς και ως οδηγό που θα κατευθύνει τις προσπάθειες στους τομείς της διώξης, παροχής προστασίας, και οργάνωσης προγραμμάτων και μορφών πολιτικής με στόχο την πρόληψη της παράνομης διακίνησης των ανθρώπων. Το Αμερικανικό Υπουργείο Εξωτερικών θα εξακολουθήσει να παροτρύνει τις κυβερνήσεις να επιδείξουν ενδιαφέρον για το περιεχόμενο της Έκθεσης προκειμένου να ενδυναμώσει τη συλλογική προσπάθεια για την εκρίζωση της παράνομης διακίνησης ανθρώπων. Το προσεχές έτος, και συγκεκριμένα κατά τους μήνες πριν από την απόφαση σχετικά με το ποιές χώρες θα υπαχθούν στην Κατηγορία Γ, το υπουργείο θα χρησιμοποιήσει τις πληροφορίες που θα έχει συλλέξει για τη σύνταξη της Έκθεσης ώστε να στοχεύσει κατά πιο αποτελεσματικό τρόπο σε προγράμματα βοήθειας, και να συνεργαστεί με τις χώρες εκείνες που χρειάζονται βοήθεια για την καταπολέμηση της παράνομης διακίνησης. Το Υπουργείο ελπίζει ότι η Έκθεση θα αποτελέσει καταλύτη για τις κυβερνητικές και μη-κυβερνητικές προσπάθειες για την καταπολέμηση της παράνομης διακίνησης ανθρώπων σε ολόκληρο τον κόσμο.

Βόρεια Κορέα/Κίνα: Καταναγκαστικός Γάμος. Η Χανουέλ είπε: «Με πούλησαν για να γίνω η σύζυγος ενός 47χρονου Κινέζου που δεν έχει καμία επαγγελματική ειδίκευση και ήταν πολύ άρρωστος. Ο σύζυγός μου με χτυπούσε και μου έλεγε 'Ξέρεις πόσα πλήρωσα για σένα'; Δεν είμαι η μόνη γυναίκα από τη Βόρεια Κορέα σε αυτή την περιοχή. Καθώς συζητούσα με κάποιες άλλες, καταλάβαμε ότι μας είχαν πουλήσει σε τέτοιους γάμους».

Νιγηρία/Ηνωμένες Πολιτείες: Η 14χρονη Τζένου άφησε την πατρίδα της τη Νιγηρία για τις Ηνωμένες Πολιτείες, για να εργαστεί στο σπίτι ενός ζευγαριού που επίσης καταγόταν από τη Νιγηρία. Πίστευε ότι θα πληρώνεται για να φροντίζει τα παιδιά της οικογένειας, αλλά η πραγματικότητα ήταν πολύ διαφορετική. Για πέντε χρόνια η Τζένου βιαζόταν κατ'εξακολούθηση από τον εργοδότη της και δεχόταν τις σωματικές επιθέσεις της συζύγου του, μερικές φορές με μπαστούνι και σε μια περίπτωση με ψηλοτάκουνο παπούτσι. Μετά από πληροφορία που έδωσε τοπική ΜΚΟ, αστυνομικοί διέσωσαν τη Τζένου και άσκησαν δίωξη κατά των εγκληματιών.

Ο Ορισμός της Παράνομης Διακίνησης Ανθρώπων

Η Πράξη Προστασίας για τα Θύματα Παράνομης Διακίνησης ορίζει ως «σοβαρές μορφές παράνομης διακίνησης»:

A. Την παράνομη διακίνηση κατά την οποία η εμπορία της ερωτικής πράξης γίνεται υπό καθεστώς βίας, παραπλάνησης ή καταναγκασμού, ή κατά την οποία το παρασυρόμενο στην πράξη αυτή άτομο είναι μικρότερο των 18 ετών. Η

Β. Τη στρατολόγηση, φύλαξη, μετακίνηση, παροχή ή αποδοχή ατόμου με σκοπό την εργασία ή την παροχή υπηρεσιών με τη χρήση βίας, παραπλάνησης ή καταναγκασμού με σκοπό τον εξαναγκασμό του σε υποτέλεια, δεσμό οφειλής ή δουλεία.

Άλλοι Όροι

Η παράνομη διακίνηση ανθρώπων για σεξουαλική εκμετάλλευση ορίζεται ως η στρατολόγηση, φύλαξη, μετακίνηση, παροχή ή αποδοχή ατόμου με σκοπό την εμπορία της ερωτικής πράξης.

Πληρωμένη σεξουαλική πράξη θεωρείται κάθε σεξουαλική πράξη για την οποία δίνεται ή λαμβάνεται κάτι που έχει αξία από κάποιο άτομο.

Στην έννοια του Εξαναγκασμού συμπεριλαμβάνονται α) απειλές σοβαρής βλάβης ή σωματικός περιορισμός εναντίον κάποιου ατόμου, β) κάθε σχέδιο ή τέχνασμα με σκοπό να πείσει ένα άτομο ότι αν δεν κάνει κάποια καθορισμένη πράξη θα υποστεί σοβαρή βλάβη ή θα περιοριστεί σωματικά, ή, γ) η κατάχρηση ή απειλή κατάχρησης νομικών διατάξεων ή διαδικασιών.

Ο εξαναγκασμός σε υποτέλεια περιλαμβάνει μια κατάσταση υποτέλειας που προκαλείται με τα εξής μέσα: α) κάθε σχέδιο ή τέχνασμα με σκοπό να πείσει ένα άτομο ότι, αν το άτομο δεν γίνει ή δεν παραμείνει υποτελής, τότε το ίδιο ή κάποιο άλλο άτομο θα υποστεί σοβαρή βλάβη ή σωματικό περιορισμό, ή β) η κατάχρηση ή απειλή κατάχρησης νομικών διατάξεων και διαδικασιών.